

ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ФОРМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОТЧЁТНОСТИ В РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМ КОМПЛЕКСЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2023 г. А.О. Павлова, Т.О. Мухамедова, В.Д. Рудашевский

*Всероссийский научно-исследовательский институт
рыбного хозяйства и океанографии, Москва, 105187
E-mail: pavlova@vniro.ru*

Поступила в редакцию 18.01.2023 г.

Применение российских и зарубежных классификаторов продукции (товаров, работ, услуг) является ключевым моментом в рамках упорядочения объектов в системе государственной статистики и внешнеэкономической деятельности, технического регулирования и налогообложения. В статье рассмотрена необходимость проведения актуализации общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности в части рыбной продукции, способствующая наполнению других форм государственной отчётности расширенным перечнем видов водных биологических ресурсов, что создаёт возможность прослеживания передвижения рыбной продукции по видам на внутреннем рынке при перемещении из районов промысла в центральные регионы и контроля за полной цепочкой использования сырья от улова до потребления.

Ключевые слова: рыбохозяйственный комплекс, водные биологические ресурсы, информационные технологии, рыбная продукция, обмен данными, внешнеэкономическая деятельность.

ВВЕДЕНИЕ

Современная технология обработки социально-экономической информации и обмен данными между различными системами базируется на комплексе государственных стандартов. Важнейшим комплексом, обеспечивающим информационную совместимость систем управления и баз данных, решение задач межрегионального, межотраслевого и отраслевого обмена данными, применение общих методологических подходов при формировании единого информационного пространства Российской Федерации, является система стандартных общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации (ОК ТЭСИ), которые должны удовлетворять международным требованиям гармонизации с классификаци-

ями и стандартами ООН и Европейского Союза (Постановление Правительства..., 2019).

Развитие экономических связей Российской Федерации со странами мира требует сопоставимости национальных статистических данных с данными других стран. Для рыбохозяйственного комплекса эта сопоставимость имеет особое значение, обусловленное такими причинами, как высокая доля экспортно-импортных операций в общем товарообороте российского рыбного хозяйства, значительные отличия видового состава российских уловов и способов обработки от соответствующих зарубежных показателей, а также существенными отличиями национального статистического учёта и классификации рыбной продукции. Для преодоления этих барье-

ров, прежде всего, необходимо провести актуализацию общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (далее – ОКПД 2) в части рыбной продукции.

ОКПД 2 – классификатор продукции по видам экономической деятельности является производным от Классификатора продукции по видам деятельности в Европейском Союзе (СРА 2008), поэтому в него в неизменённом виде вошли до шести знаков кодов и соответствующих им позиций. Российские особенности проявляются в изменениях группировок СРА 2008 г. и в группировках с 7–9 разрядными кодами, разработанными Минэкономразвития Российской Федерации (Приказ Росстандарта..., 2014).

Образцом международного сотрудничества в сфере таможенного дела является использование международного классификатора – Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза (ТН ВЭД ЕАЭС), однако он распространяет своё действие только на продукцию и не учитывает классификацию работ и услуг (Решение Совета Евразийской экономической комиссии..., 2012).

Целью исследования по вопросу актуализации классификатора ОКПД 2 стала разработка единого статистического инструментария для обработки и представления статистических данных на основе сопоставления двух классификаторов – ОКПД 2 и ТН ВЭД ЕАЭС, который показывает соответствие кодов группировок рыбы и рыбных товаров одного классификатора кодам группировок другого классификатора. Материалы сопоставления группировок кодов рыбы и рыбопродуктов разработаны в целях обеспечения сопоставимости данных в различных областях и на разных уровнях хозяйственной деятельности (в сельском хозяйстве, рыболовстве,

торговле) и для информационной связи с упомянутыми классификаторами. Применение таблиц (переходных ключей), позволит обеспечить единообразие в расчётах показателей, более широко применять вычислительную технику, упростить анализ и прогнозирование динамики изменения запасов рыбной продукции в организациях, осуществляющих переработку рыбы и других водных биоресурсов, в оптовой и розничной торговле, а также в сельскохозяйственных организациях.

МАТЕРИАЛ И МЕТОДИКА

Рациональный механизм распределения продукции по группировкам базового классификатора требует наличия сводного номенклатурного перечня (каталога) продукции. В данном каталоге должны быть представлены не только различные группировки, составляющие основу открытого технического словаря по ISO 22745, а именно ключевые параметры, определяющие идентификацию и классификацию продукции, то есть видовые группы рыб и беспозвоночных со сходными биологическими характеристиками, а также способы обработки и типы разделки. Только при наличии такого каталога можно на уровне использования информационных технологий обеспечить работу переходных ключей для детализированного базового классификатора (например, когда разные позиции однородных группировок рыбной продукции должны быть разнесены по разным разделам и уровням пользовательского классификатора).

Методом исследования является проведение сравнительного анализа и создание инструментария для усовершенствования классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2) с целью обеспечения его сопоставимости с аналогами классифи-

каторов, применяемых в международной и российской практике.

Исходя из сопоставления нормативно-правовых актов Российской Федерации и Евразийской экономической комиссии видно, что группы классификаторов рыбной продукции не совпадают. В этой связи, в первую очередь целесообразно провести инвентаризацию состава и структуры групп рыбной продукции, как по ОКПД 2, так и по классификатору Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза. Также необходимо привлечение информации о других международных классификаторах продукции по видам экономической деятельности в части учёта и регистрации рыбной продукции.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

В настоящее время государственная статистика не ведёт отчётность по основным видам водных биологических ресурсов с учётом способов их обработки и цен на готовую продукцию на внутреннем рынке. Следствием этого становится несовершенная система статистического учёта и анализа конкурентоспособности предприятий.

Отсутствие полноценной и объективной информации затрудняет органам государственной власти разрабатывать меры по стабилизации ценовой конъюнктуры на внутреннем рынке рыбной продукции России и проводить ассортиментную политику по выпуску готовой продукции.

Для организации этой работы на системной государственной основе возникла необходимость проведения актуализации (расширения по категориям и подкатегориям) ОКПД 2 в части рыбной продукции с внесением в него определённых изменений (табл. 1). Со времени принятия в 2014 г., в ОКПД 2 не было

внесено ни одного изменения касательно именно рыбной продукции.

В таблице 1 показано (выделено жирным шрифтом) какое количество кодов предлагается добавить в действующую структуру ОКПД 2, включая недостающее деление на пресноводное и морское рыболовство по действующему Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД 2), а также расширение состава на конкретные виды водных биологических ресурсов. Рассматривалась только позиция 10.2 «Рыба переработанная и консервированная, ракообразные и моллюски» (Колончин и др., 2022).

Разработанный ФГБНУ «ВНИРО» проект ОКПД 2 получил поддержку ведущих рыбных союзов и ассоциаций страны и был приближен к товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза.

Пример изменённой группы 10.20.13 «Рыба мороженая» приведён в таблице 2.

Из таблицы 2 видно, насколько подробнее может быть охват собираемой информации по продукции из мороженой рыбы. Однако и это не идеальный вариант, так как согласно пункту 4.5.2 Правил стандартизации ПР 50.1.024-2005 (с изменениями от 19.09.2017), утверждёнными приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 14 декабря 2005 г. №311-ст обоснованием для разработки изменений к общероссийским классификаторам являются (Правила стандартизации..., 2023):

- законодательные акты Российской Федерации и изменения к ним;
- указы и распоряжения Президента Российской Федерации;
- постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации и изменения к ним;

Таблица 1. Предложения по расширению общероссийского классификатора ОКПД 2 (подкласс 10.2 «Рыба переработанная и консервированная, ракообразные и моллюски»)

N п/п	Действующая структура ОКПД 2	Новая редакция структуры ОКПД 2
1	10.2 «Рыба переработанная и консервированная, ракообразные и моллюски»	Подкласс
2	10.2 «Рыба переработанная и консервированная, ракообразные и моллюски»	Группа
3		5 Подгрупп (10.20.1, 10.20.2, 10.20.3, 10.20.4, 10.20.9)
4		20 Видов (10.20.11, 10.20.12, 10.20.13, 10.20.14, 10.20.15, 10.20.16, 10.20.21, 10.20.22, 10.20.23, 10.20.24, 10.20.25, 10.20.26, 10.20.31, 10.20.32, 10.20.33, 10.20.34, 10.20.41, 10.20.42, 10.20.91, 10.20.99)
5	43 Категории Кодирование не предполагает деление некоторых категорий на подкатегории.	91 Категория Добавлено деление на пресноводное и морское рыболовство, там, где оно отсутствовало, изменено кодирование категорий.
6	35 Подкатегорий – – – – –	201 Подкатегория Добавлено деление на виды ВБР: <u>Пресноводные рыбы:</u> карповые, лососевые (лососи тихоокеанские, форель, сёмга), осетровые, прочие. <u>Морские рыбы:</u> камбалообразные (камбала, палтус), тресковые (треска, пикша, минтай, путассу), окунеобразные (скупбрия, ставрида, окунь, тунцы), сельдевые (сельдь, сардина, килька) и др. <u>Ракообразные:</u> крабы, креветки, langoustes, омары, прочие. <u>Моллюски:</u> устрицы, гребешки, мидии, каракатицы, осьминоги, кальмары, прочие. <u>Беспозвоночные:</u> морские ежи, голотурии, медузы, прочие

Примечание: составлено авторами.

- технические регламенты и изменения к ним;
- нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, относящиеся к их компетенции, и изменения к ним, имеющие межведомственный характер и зарегистрированные в Минюсте России;
- созданные органами государственной власти субъектов Российской Федерации правовые акты и изменения к ним в случаях принятия этих актов в

- соответствие с нормами, установленными вышеуказанными в данном пункте правовыми актами;
- международные (региональные) классификации, межгосударственные классификаторы, международные (региональные) стандарты по классификации и изменения к ним;
- общероссийские классификаторы и внесенные в них изменения;
- национальные стандарты Российской Федерации, которые могут на до-

Таблица 2. Код 10.20.13 «Рыба мороженая» с изменениями, предлагаемыми ФГБНУ «ВНИРО»

Действующая структура ОКПД 2		Новая редакция структуры ОКПД 2	
Код ОКПД 2	Наименование кода	Код ОКПД 2	Наименование кода
10.20.13	Рыба мороженая	10.20.13	Рыба мороженая
10.20.13.110	Рыба пресноводная мороженая	10.20.13.100	Рыба пресноводная мороженая
10.20.13.120	Рыба морская мороженая	10.20.13.110	Карповые мороженые
10.20.13.121	Сельдь мороженая	10.20.13.120	Рыба лососевая дальневосточная мороженая
10.20.13.122	Рыба морская мороженая (кроме сельди)	10.20.13.121	Нерка мороженая
		10.20.13.129	Лосось тихоокеанский прочий мороженный
		10.20.13.130	Рыба лососевая, кроме дальневосточной
		10.20.13.131	Лосось атлантический и лосось дунайский мороженые
		10.20.13.132	Форель мороженая
		10.20.13.139	Лососевые прочие мороженые
		10.20.13.140	Осетровые мороженые
		10.20.13.190	Рыба пресноводная прочая, не включенная в другие группировки мороженая
		10.20.13.200	Рыба морская мороженая
		10.20.13.210	Рыба камбалообразная мороженая
		10.20.13.211	Палтус мороженный
		10.20.13.212	Камбала морская мороженая
		10.20.13.219	Прочие камбалообразные мороженые
		10.20.13.220	Рыба тресковая мороженая
		10.20.13.221	Треска атлантическая мороженая
		10.20.13.222	Треска тихоокеанская мороженая
		10.20.13.223	Пикша мороженая
		10.20.13.224	Минтай мороженный
		10.20.13.225	Путассу мороженая
		10.20.13.226	Мерлуза и американский нитепёрый налим мороженный
		10.20.13.229	Прочие трескообразные мороженые
		10.20.13.230	Рыба сельдевая мороженая
		10.20.13.231	Сельдь мороженая
		10.20.13.232	Сардина, сардинелла мороженые
		10.20.13.233	Килька и шпрот мороженые
		10.20.13.239	Рыба сельдевая прочая мороженая

Таблица 2. Окончание

Действующая структура ОКПД 2		Новая редакция структуры ОКПД 2	
Код ОКПД 2	Наименование кода	Код ОКПД 2	Наименование кода
		10.20.13.240	Рыба окунеобразная мороженая
		10.20.13.241	Окунь морской мороженный
		10.20.13.242	Скумбрия мороженая
		10.20.13.243	Ставрида мороженая
		10.20.13.244	Тунцы мороженные
		10.20.13.249	Рыба окунеобразная мороженая прочая
		10.20.13.290	Рыба морская мороженая прочая
		10.20.13.291	Мойва мороженая
		10.20.13.292	Карась морской мороженный
		10.20.13.293	Анчоусы мороженные
		10.20.13.294	Акулы мороженные
		10.20.13.295	Скаты и ромбовые скаты мороженные
		10.20.13.299	Рыба морская прочая, не включённая в другие группировки мороженая

Примечание: составлено авторами.

бровольной основе применяться для соблюдения требований технических регламентов, и изменения к ним.

Поэтому при внесении изменений в ОКПД 2, в качестве обоснования внесения изменений был выбран именно ТН ВЭД ЕАЭС, как пример наиболее подробной на данный момент международной классификации.

Утверждение новой редакции ОКПД 2 будет способствовать наполнению других форм государственной отчетности расширенным перечнем видов водных биологических ресурсов и создаст возможность для:

- разработки мер по переориентированию экспорта с сырьевой направленности на товары высокой степени обработки;

- прослеживания передвижения рыбной продукции по видам на внутрен-

нем рынке при перемещении из районов промысла в центральные регионы;

- контроля полной цепочки использования сырья от улова до потребления;

- согласования классификатора ОКПД 2 с другими российскими формами отчетности, такими как 1П-рыба, данными ФТС, 8-ВЭС, ЕАЭС, где приводится глубокая детализация видов водных биологических ресурсов (Мухамедова и др., 2022).

Дополнение действующей редакции ОКПД 2 позволит также расширить массив данных по вопросам производства продукции на «берегу» по видам и способам обработки, даст возможность глубже анализировать объемы и структуру продаж на внутреннем рынке рыбной продукции с учетом оптовых, розничных цен и цен производителей.

ВЫВОДЫ

Вопросы доработки ОКПД 2 стоит крайне остро, поскольку в случае неприятия предлагаемых поправок органы государственной власти не смогут предпринимать своевременные шаги по развитию рыбохозяйственного комплекса и увидеть реальную статистику объёмов переработки рыбной продукции по видам водных биологических ресурсов.

Инновационные технологии производства продукции рыбохозяйственного комплекса требуют создания новой практики классификации рыбных товаров. В условиях интеграционных процессов и развития внешнеэкономической деятельности нормативная база в части идентификации и классификации рыбной продукции должна быть открыта к совершенствованию.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

Колончин К.В., Бетин О.И., Рудашевский В.Д., Мухамедова Т.О. Платформенная модель реализации приоритетов мобилизационной экономической политики в рыбохозяйственном комплексе России // АПК: экономика, управление. 2022. № 7. С. 31–40.

Мухамедова Т.О., Дудина О.Ю., Павлова А.О. Совершенствование классификатора пищевой рыбной продукции в условиях цифровой трансформации рыбохозяйственного комплекса России // Экономика сельского хозяйства России. 2022. № 8. С. 77–83.

Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июня 2019 г. № 733 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации» (Электронный ресурс). Режим доступа: <http://base.garant.ru/72266820/> (Дата обращения 20.12.2022).

Приказ Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст (ред. от 16.10.2018) «О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» (Электронный ресурс). Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163268/ (Дата обращения 21.12.2022).

Правила стандартизации. «Основные положения и порядок проведения работ по разработке, ведению и применению общероссийских классификаторов» ПР 50.1.024-2005 Группа Т54 (Электронный ресурс). Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/1200043116>.

Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 16.07.2012 N 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза» (Электронный ресурс). Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_133133/ (Дата обращения 02.12.2022).

**APPLICATION FEATURES
OF STATE REPORTING FORMS IN FISHERY
COMPLEX OF THE RUSSIAN FEDERATION**

A.O. Pavlova, T.O. Mukhamedova, V.D. Rudashevsky

*Russian Federal Research Institute of Fisheries and Oceanography,
Moscow, 105187*

The use of Russian and foreign classifiers of products (goods, works, services) is a key moment in ordering objects in the system of state statistics and regulation of foreign economic activity, in the field of technical regulation and taxation. The article considers the need to update the all-Russian classifier of products by type of economic activity in terms of fish products, which contributes to filling other forms of state reporting with an expanded list of types of aquatic biological resources, which makes it possible to track the movement of fish products by type in the domestic market when moving from fishing areas to the central regions and control over the full chain of use of raw materials from catch to consumption.

Keywords: fishery complex, aquatic biological resources, information technology, fish products, data exchange, foreign economic activity.