

ХРОНИКА

**МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «РЫБОЛОВСТВО В УСЛОВИЯХ
ОСВОЕНИЯ УГЛЕВОДОРОДНЫХ РЕСУРСОВ КОНТИНЕНТАЛЬНОГО ШЕЛЬФА» /
«FISHERIES IN CONTEXT OF HYDROCARBON RESOURCE DEVELOPMENT ON
THE CONTINENTAL SHELF»**

состоялась с 28 октября по 30 октября 2009 гг. в г. Мурманске в рамках
I Мурманского международного экономического форума

**НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА СОХРАНЕНИЯ ВОДНЫХ БИОРЕСУРСОВ
В УСЛОВИЯХ ОСВОЕНИЯ МЕСТОРОЖДЕНИЙ УГЛЕВОДОРОДНОГО СЫРЬЯ
НА КОНТИНЕНТАЛЬНОМ ШЕЛЬФЕ**

© 2010 г. В.А. Беляев, Н.Н. Калязина

Федеральное агентство по рыболовству, Москва 107996

В последние десятилетия открыты и планируются к освоению крупнейшие месторождения углеводородного сырья на шельфах арктических морей, а также Каспийского и Охотского морей, что имеет огромное значение для перспективного развития экономики нашей страны. Такими районами являются приполярный район Западной Сибири – Обская губа Карского моря, Штокмановское и Приразломное месторождение в Баренцевом море, Север Каспийского моря, шельф Западной Камчатки и острова Сахалин в Охотском море.

Практически все эти районы являются уникальными водными объектами, выполняющим важную роль в формировании водных биологических ресурсов России, и служат местом обитания, нагула, зимовки ценных промысловых видов рыб, морских животных. На каждом из этапов развития нефтегазового комплекса на шельфе, таких как поиск и разведка месторождений, строительство скважин, установка буровых платформ, прокладка трубопроводов, а также в процессе консервации скважин и ликвидации инфраструктуры, морская экосистема испытывает неблагоприятное воздействие. При освоении нефтегазовых месторождений на континентальном шельфе в наибольшей степени среди других отраслей народного хозяйства страдает рыболовство. Так, при проведении даже незначительных по масштабу геофизических изысканий происходит нарушение донных биоценозов, повышается мутность воды, снижается кормовая база. В тоже время, буровые работы и установка стационарных платформ связаны с отчуждением акваторий, значительным повышением мутности воды, сбросами буровых и хозяйственно-бытовых отходов, загрязнениями, поступающими от вспомогательных судов и другими видами неблагоприятных для водных биоресурсов воздействий. Кроме того, при добыче и транспортировке углеводородного сырья всегда существует опасность возникновения аварийных ситуаций.

Разработка нефтегазовых месторождений на континентальном шельфе в нашей стране началась сравнительно недавно. Далеки от совершенства отечественные технологии производства работ при обустройстве месторождений, прокладке трубопроводов, строительстве буровых скважин. Требуется совершенствования и нормативная база, в том числе законодательство о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов, которое является правовой основой в области сохранения водных биоресурсов и среды их обитания на континентальном шельфе Российской Федерации. В этом ключе, целью современного законодательства является обеспечение устойчивого рыболовства, которое может развиваться только при

соблюдении принципов сохранения водных биоресурсов и среды их обитания, в том числе в районах разработки месторождений углеводородного сырья.

Основной задачей при этом является разработка такой нормативной базы, которая позволит с одной стороны эффективно решать вопросы по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, с другой – повысит уровень природоохранных требований ко всем существующим и намечаемым проектам освоения нефтегазовых месторождений.

Кроме того, в рамках законодательных, подзаконных, и других нормативных актов необходимо разрешить вопросы поиска компромиссов между нефтегазодобычей и рыболовством, а также выбора приоритетов в использовании возобновляемых или невозобновляемых ресурсов шельфа.

В настоящее время проблемы сохранения водных биоресурсов и среды их обитания освещены как в общих чертах – природоохранным законодательством, так и в частности – законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов. Законодательством о недрах, законодательством о континентальном шельфе, водным законодательством и некоторыми другими законодательными актами также предусматриваются ограничения связанные с использованием водных объектов – среды обитания водных биоресурсов.

Вопросы сохранения водных биоресурсов и среды их обитания регламентированы статьями Главы VI Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» от 20.12.2004 №166-ФЗ.

За пять лет с момента опубликования закона в 2004 г. он претерпел многие изменения, Росрыболовством или при его участии были разработаны и утверждены подзаконные акты в части сохранения водных биоресурсов и среды их обитания.

Так, в соответствии со Статьей 44 №166-ФЗ предусматривается проведение рыбохозяйственной мелиорации в целях создания условий для сохранения и рационального использования водных биоресурсов. Приказом Росрыболовства от 11.06.2009 №501 определен порядок проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов. Статьей 45, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.2008 №645 предусматривается осуществление гражданскими и юридическими лицами мероприятий по искусственному воспроизводству водных биоресурсов в целях компенсации ущерба водным биоресурсам и среде их обитания. Такие мероприятия определяются на основе рекомендаций научных организаций подведомственных Росрыболовству. Статья 47 регламентирует соблюдение нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения. Постановлением Правительства Российской Федерации №484, Приказом Росрыболовства от 4.08.2009 №695 утверждены методические указания по разработке нормативов качества воды водных объектов рыбохозяйственного значения (ПДК, ОБУВ). Основным требованием по охране среды обитания водных биоресурсов при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов является запрещение сброса неочищенных и не обезвреженных отходов, в соответствии с установленными нормативами, сточных вод, запрещен сброс сточных вод, содержащих вещества на которых не установлены ПДК и ОБУВ вредных веществ. Требования к охране водных объектов от загрязнений сточными водами предъявляются также Водным кодексом Российской Федерации.

Акватории шельфа в различных рыбопромысловых зонах, их отдельные районы отличаются по численности промысловых популяций, значимости для

поддержания воспроизводства водных биоресурсов. Особо ценными в рыбохозяйственном отношении являются районы размножения ценных промысловых видов водных биоресурсов, пути массовых миграций, нагульные площади и зоны повышенной биомассы кормовых организмов, а также места обитания редких и исчезающих видов рыб, водных животных и растений. В соответствии со Статьей 8 Федерального Закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» запрещается включать в лицензии (лицензия на региональное геологическое изучение континентального шельфа, поиск, разведку и разработку минеральных ресурсов) заповедники, заказники, заповедные зоны или другие особо охраняемые территории континентального шельфа, имеющие важное значение для сохранения, воспроизводства и миграции ценных видов водных биоресурсов. В целях сохранения условий для воспроизводства водных биоресурсов в соответствии со Статьей 48 устанавливаются рыбоохранные зоны, на территориях которых вводятся различные ограничения хозяйственной и иной деятельности. Кроме того, в соответствии со статьей 49 Водные объекты рыбохозяйственного значения или их участки, имеющие важное значение для сохранения водных биоресурсов, могут быть объявлены рыбохозяйственными заповедными зонами. Рыбохозяйственные заповедные зоны играют роль специальных заповедников с особым режимом хозяйствования.

В целях обеспечения экологической безопасности при реализации намечаемой хозяйственной деятельности все проектные материалы подлежат экологической экспертизе. Составной и неотъемлемой частью государственной экспертизы является эколого-рыбохозяйственная экспертиза. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2008 №569 «Об утверждении Правил согласования размещения хозяйственных и иных объектов, а также внедрения новых технологических процессов влияющих на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания» Росрыболовство, как исполнительный орган государственной власти, принимает участие в согласовании планируемой деятельности на водных объектах рыбохозяйственного значения. Проектные материалы, направляемые на согласование должны включать разделы, содержащие оценку ущерба водным биоресурсам и данные о мероприятиях по воспроизводству водных биоресурсов (компенсационные мероприятия).

Существующая в настоящее время методическая база оценки ущерба водным биоресурсам также устарела и требует совершенствования с учетом накопленного опыта при применении новых технологий в геолого-геофизических исследованиях. В настоящее время в целях совершенствования методической базы в области сохранения водных биологических ресурсов и практического применения в целях выполнения расчета для осуществления мероприятий по возмещению ущерба водным биоресурсам от намечаемой деятельности Росрыболовством совместно с подведомственными научными организациями разработана «Методика исчисления размера вреда, причиняемого водным биологическим ресурсам при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности» (далее – Методика).

В Методике учтены научно-методические разработки, исправляющие ошибки и неточности отдельных положений и расчетных формул Временной методики 1990 г.

Однако, утверждение и согласование Методики в Минюсте России может занять определенное время в связи с большим объемом документа.

Необходимо отметить, что законодательством о рыболовстве и сохранении водных биоресурсов рассматриваются в основном вопросы превентивных мер по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания на проектных и предпроектных этапах до реализации хозяйственной и иной деятельности и недостаточно освещены вопросы устранения последствий аварийных ситуаций. В связи с этим в тех районах, где допускается нефтедобыча, необходимо применение современных технологий, строжайший контроль и законодательная ответственность за соблюдением природоохранных мероприятий. Только такие меры способны сохранить для наших потомков уникальный природный комплекс, каковым является моря континентального шельфа РФ.

**LEGAL BASIS OF PRESERVATION OF AQUATIC BIOLOGICAL RESOURCES
IN CONTEXT OF HYDROCARBONS DEVELOPMENT**

ON THE CONTINENTAL SHELF

© 2010 г. V.A. Belyaev, N.N. Kaljazina

Federal Agency for Fisheries, Moscow