

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВИЛ РЫБОЛОВСТВА, АКТУАЛЬНЫХ ДЛЯ ВОДОЁМОВ ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

© 2023 г. А.Ф. Коновалов

*Вологодский филиал Всероссийского научно-исследовательского
института рыбного хозяйства и океанографии (ВологодНИРО),
Россия, Вологда, 160012*

E-mail: alexander-konovалov@yandex.ru

Поступила в редакцию 24.01.2023 г.

В статье выполнен обзор основных изменений правил рыболовства, актуальных для водных объектов рыбохозяйственного значения Вологодской области, подготовленных к внесению в действующую редакцию в период с 2018 по 2022 гг. Приведены биологические обоснования корректировок правил рыболовства, разработанных Вологодским филиалом ФГБНУ «ВНИРО» и отражающих специфику организации рыболовства в регионе. Дана оценка последствий изменения правил рыболовства для повышения эффективности управления добычей водных биоресурсов. Большинство рассмотренных изменений правил рыболовства имеет стратегическое значение для регулирования и развития промышленного и любительского рыболовства в Вологодской области.

Ключевые слова: правила рыболовства, регулирование добычи, промышленное и любительское рыболовство, Вологодская область.

ВВЕДЕНИЕ

Согласно Российскому законодательству правила рыболовства являются важнейшим нормативно-правовым и практическим документом, который с учётом региональной специфики регулирует все виды рыболовства и обеспечивает сохранение водных биоресурсов (Федеральный закон..., 2004). На всей территории Вологодской области, за исключением Череповецкого района, добыча водных биоресурсов в водных объектах рыбохозяйственного значения регламентируется правилами рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна. На территории Череповецкого района действуют правила рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна. Ежегодно ФГБНУ «ВНИРО» и его Вологодский филиал ведут систематическую работу по оцен-

ке целесообразности предлагаемых инициаторами изменений, подготовке биологических обоснований и совершенствованию формулировок правил рыболовства, повышающих эффективность функционирования рыбохозяйственного комплекса региона. Поэтому целью данной статьи является обобщение основных решений последних лет по совершенствованию правил рыболовства, оказывающих существенное влияние на развитие и регулирование добычи водных биоресурсов в водных объектах Вологодской области зоны ответственности Вологодского филиала ФГБНУ «ВНИРО» («ВологодНИРО»).

МАТЕРИАЛ И МЕТОДИКА

В статье обобщены предложения по совершенствованию правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного

бассейна (Правила рыболовства..., 2021), проработанные «ВологодНИРО» в период с 2018 по 2022 гг. Работа включала подготовку биологических обоснований по улучшению действующих и разработке новых формулировок пунктов правил рыболовства. Были рассмотрены основные выполненные корректировки, отражающие специфичные для Вологодской области подходы к регулированию рыболовства и дана оценка последствий их практического внедрения. При этом изменения пунктов, действующих не только в регионе, но и в других внутренних водных объектах Северного рыбохозяйственного бассейна, а также технические корректировки правил рыболовства и приведение их в соответствие с отраслевыми нормативно-правовыми актами, в статье не рассматриваются.

Основные процедуры по внесению изменений в правила рыболовства выполнялись в соответствии с действующими регламентами (Приказ Росрыболовства..., 2016, 2020). При разработке вносимых корректировок были учтены обращения физических и юридических лиц, органов государственной власти, поступившие в рассматриваемый период в адрес Федерального агентства по рыболовству и его Северо-Западного территориального управления, а также в Вологодский филиал и ФГБНУ «ВНИРО». Все рекомендованные изменения правил рыболовства прорабатывались по результатам их широкого обсуждения на заседаниях рабочей группы при Северо-Западном территориальном управлении Росрыболовства, с учётом решений и рекомендаций Учёного совета Санкт-Петербургского филиала ФГБНУ «ВНИРО» и биологической секции Учёного совета ФГБНУ «ВНИРО». В целом, в статье приведены результаты корректировки правил рыболовства, ко-

торые в рассматриваемый период вошли в их действующую редакцию, либо были поддержаны ФГБНУ «ВНИРО» и полностью подготовлены к внесению в документ. Изложение материала в статье систематизировано по основным разделам действующих правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, отражая корректировки конкретных пунктов (подпунктов) правил добычи водных биоресурсов при осуществлении промышленного и любительского рыболовства.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОБСУЖДЕНИЕ

Региональная специфика регулирования рыболовства на территории Вологодской области отражена в 12 пунктах действующих правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна (Правила рыболовства..., 2021). Остальные пункты регламентируют рыболовство не только в данном субъекте РФ, но и в других водных объектах Северного рыбохозяйственного бассейна. В частности, промышленное рыболовство в Вологодской области регулируется пунктами 43 (подпункт 43.6, «а» – «г»), 49 (подпункты «а» – «д»), 50 (подпункты 50.3 и 50.6), 51 (подпункты «е» – «з»), 52 (таблица 5), 54 (таблица 6), 59, а любительское рыболовство – пунктами 65 (подпункты «а» – «д»), 72 (подпункты 72.1–72.7), 74, 76 (табл. 7), 80 (табл. 8). Большая часть этих пунктов за последние пять лет была существенно переработана, а также подготовлены к добавлению новые подпункты 51 «и» и 77.11. Так, новые формулировки, касающиеся промышленного рыболовства, добавлены в пункты и подпункты 43.6 «а», 49 «в», 50.3, 50.6, 51 (подпункты «е» – «и»), 52 (табл. 5), 59, а в части любительского рыболовства – в пункты и подпункты 65 «а», 72 (подпункты 72.1–72.7), 74, 77.11, 80 (табл. 8). В 2021 г. в действующую

редакцию правил рыболовства вошла часть изменений, описанных для подпунктов 51 «е» – «з». Внесение изменений в остальные пункты и подпункты правил рыболовства ожидается в ближайшее время. Обзор основных корректировок правил рыболовства, подготовленных за рассматриваемый пятилетний период, приведен ниже.

Районы, запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов. В пунктах 43.6, подпункт «а» и 65, подпункт «а» откорректированы фактические границы запретного для осуществления промышленного и любительского рыболовства участка в акватории Ковжского разлива Белого озера с указанием координат точек, что облегчает идентификацию его фактического местоположения на местности. Запрет на промышленное и любительское рыболовство на этом участке акватории установлен для охраны нерестилищ и мест нагула молоди основных промысловых видов рыб, что имеет большое значение для сохранения и воспроизводства запасов фитофильных рыб водоёма.

Сроки (периоды), запретные для добычи (вылова) водных биоресурсов. Пунктом 72 правил установлен запрет осуществления любительского рыболовства в отношении наиболее ценных видов водных биоресурсов и отдельных водных объектов Вологодской области в определённые периоды года. В указанные сроки допускается использование лишь одной поплавочной удочки с берега с общим количеством крючков не более двух штук у одного гражданина. Данный пункт правил имеет важнейшее значение для регулирования любительского рыболовства в регионе, поскольку содержит основные ограничения, связанные с характерными для Вологодской области сроками размножения промысловых видов водных биоресурсов.

По результатам подготовленного обоснования содержание данного пункта было существенно переработано. Во-первых, по результатам мониторинговых исследований в настоящее время нет объективных оснований для сохранения действующего запрета любительского рыболовства всех видов водных биоресурсов в притоках р. Сухоны – реках Уфтюга, Нижняя Ерга, Верхняя Ерга, Стрельна, Городишна, Старая Тотьма, Юг с притоком Лузой в подлёдный период с начала периода ледостава до распаления льда. Для этих рек достаточно имеющихся ограничений сроков добычи, установленных в отношении отдельных видов водных биоресурсов. Поэтому в итоговой редакции данное ограничение будет снято, а пункт 72.1 исключен. Во-вторых, в запретные периоды осуществления любительского рыболовства отменено разрешение на добычу водных биоресурсов поплавочной удочкой с берега на территории Вологодской области в связи с физической невозможностью осуществления такого лова в следующие сроки: в отношении налима – с 15 декабря по 15 февраля, сига – с 1 октября до периода ледостава, раков – с 15 июня по 31 июля и с 1 октября по 15 ноября, а также в Онежском озере на лудах Пальсельга и Зубсельга – с 10 сентября по 20 октября. Снятие аналогичного разрешения на лов хариуса удочкой от начала распаления льда по 15 июня связано с естественной редкостью данного вида в водных объектах Вологодской области и целесообразностью полного запрета его добычи в нерестовый период. В-третьих, в отношении леща, судака и щуки сохранено разрешение на добычу с берега одной поплавочной удочкой с общим количеством крючков не более двух штук у одного гражданина в запретные для осуществления любительского рыболовства периоды, приу-

роченные к нересту. Однако в качестве альтернативы поплавочной удочке дополнительно разрешено использование одной донной удочки, также применяемой с берега и имеющей то же предельное количество крючков. Ограниченное разрешение поплавочных и донных удочек позволит добросовестным рыболовам-любителям регулировать видовой и размерный состав улова, соблюдая допустимые нормы прилова даже в периоды нереста рыб. В-четвертых, были изменены сроки начала и окончания запрета добычи хариуса и сига, в которых словосочетания «от начала распаления льда» и «до периода ледостава» заменены на конкретные даты. Последнее связано с отсутствием однозначной трактовки данных терминов, создающее сложности с определением фактического наступления и окончания запретного периода. В частности, для хариуса запрет на осуществление его добычи установлен от начала распаления льда по 15 июня. Среднеголетние сроки ледохода на реках Вологодской области приходятся на середину – вторую декаду апреля, а полное освобождение рек и озёр ото льда обычно происходит в последнюю декаду апреля (Доклад о состоянии..., 2022). Нерест хариуса проходит при температуре воды +4 – +6 °С (Атлас пресноводных рыб..., 2003). По данным многолетних гидрометеорологических наблюдений на примере оз. Белое Вологодской области такие показатели температуры воды ежегодно устанавливаются в последней декаде апреля – начале мая. Таким образом, в отношении хариуса начало запретного периода заменено датой 20 апреля. При этом было учтено, что аналогичная дата начала запретных сроков добычи в регионе установлена для других весенне-нерестующих видов рыб – леща, судака и щуки.

Для сига в водоёмах Вологодской области запрет на добычу любителями установлен с 1 октября до периода ледостава. Среднеголетние сроки полного ледостава на территории Вологодской области приходятся на последнюю декаду ноября (Доклад о состоянии..., 2022). Нерест сига происходит в осенний период при температуре воды ниже +4 – +6 °С (Атлас пресноводных рыб..., 2003). По результатам многолетних наблюдений на оз. Онежское – самом глубоководном водоёме Вологодской области, в котором обитает наиболее важная промысловая популяция сига, гомотермия с температурой +6 – +8 °С в водоёме устанавливается во второй декаде октября (Онежское озеро: Атлас, 2010). Охлаждение озера в это время происходит с постепенным понижением температуры во всей толще вод приблизительно со скоростью 0,1°С в сутки, и уже в первых числах декабря температурный режим становится неподходящим для икрометания сига. Поэтому в отношении данного вида в водоёмах Вологодской области окончание запретного периода заменено датой 30 ноября. При промышленной добыче сига, сроки запрета которой совпадают с таковыми для любительского рыболовства, также предложено заменить их окончание датой 30 ноября, внося соответствующее изменение **в пункт 49 подпункт «в».**

Запретные для добычи (вылова) виды водных биоресурсов. Пунктами 50 и 74 установлены запретные для добычи виды водных биоресурсов при осуществлении промышленного и любительского рыболовства. В отношении водных объектов Вологодской области этими пунктами фактически отражено распространение видов, занесенных в федеральную и региональную Красные книги и подлежащих запрету на вылов в регионе. Учитывая значимость пра-

вил рыболовства, как важнейшего из доступных населению источников сведений о распространении таких видов водных биоресурсов, данные пункты правил откорректированы с учётом последних редакций Красных книг Российской Федерации и Вологодской области (Перечень объектов..., 2020; Перечень редких..., 2022). При этом информация представлена только по видам, потенциально встречающимся в составе промысленных или любительских уловов, исключая сведения о непромысловых рыбах.

В частности, действующей редакцией правил рыболовства промышленный и любительский лов стерляди запрещён в реках Сухона и Юг с притоками, а также в водных объектах рыбохозяйственного значения на территории Чагодощенского, Устюженского, Бабаевского и Кадуйского районов. В то же время в результате мероприятий по искусственному воспроизводству за последние годы ареал распространения стерляди в регионе существенно расширился и включил в себя также бассейн Шекснинского водохранилища и Белого озера, рек Вага и Северная Двина с притоками. В реках Молога и Шексна распространение стерляди потенциально может затрагивать участки водотоков за пределами границ вышеуказанных муниципальных районов. Добыча быстрянки русской в настоящее время запрещена правилами рыболовства также на территории четырёх указанных выше районов. Однако согласно результатам исследований «ВологодНИРО» и литературным данным распространение данного вида в Вологодской области включает в себя бассейны Рыбинского водохранилища, а также рек Молога, Кобожа, Песь, Чагодоща, Суда, Колпь, Лидь, в том числе за пределами отмеченных районов (Коновалов и др., 2014). Нельму в настоящее время

правилами рыболовства запрещено добывать только в бассейне оз. Кубенское. Однако данный вид в Вологодской области встречается не только в озере и его притоках – реках Кубена, Уфтюга, Большая Ельма, но также в реках Сухона, Юг, Северная Двина с притоками (Коновалов и др., 2014). Сиг и ряпушка правилами рыболовства запрещены к добыче только в оз. Воже. Однако данные виды также отмечены в некоторых водоёмах бассейна этого озера (Коновалов и др., 2014). Таким образом, согласно выполненным изменениям в правилах рыболовства, будет отражен запрет добычи стерляди, нельмы и быстрянки русской при осуществлении промышленного и любительского рыболовства в любых водных объектах рыбохозяйственного значения Вологодской области, а для сига и ряпушки запрет распространится на весь бассейн оз. Воже. Для лосося атлантического (семги), лосося озёрного, кумжи и хариуса сохранятся действующие в настоящее время запретные для рыболовства районы.

Виды запретных орудий и способов добычи (вылова) водных биоресурсов. При осуществлении промышленного рыболовства на территории Вологодской области согласно *подпунктам «е», «ж» и «з» пункта 51* увеличено до 500 м наименьшее допустимое расстояние между выставляемыми в водоёмах линиями (порядками) ставных неводов (было 200 м) и ставных сетей (было 300 м), а также между ставными ловушками (было 300 м). Главным основанием для внесения данного изменения в действующие правила рыболовства в 2021 г. стало ограничение прав рыбаков-любителей, поскольку пунктом 63.1 установлены запреты на осуществление любительского рыболовства на расстоянии менее 200 м от мест постановки стационарных орудий добычи, мест постанов-

ки ставных и (или) закидных неводов, плавов, рыбоучётных заграждений. Таким образом, при установке стационарных орудий лова с расстоянием между ними 200–300 м исключается возможность беспрепятственного любительского рыболовства. Для удовлетворения личных потребностей рыболовов-любителей и исключения конфликтных социальных ситуаций необходимо предоставить для любительского рыболовства акваторию между линиями (порядками) орудий лова не менее 100 м. Нужно отметить, что в условиях Вологодской области реализации введенных поправок благоприятствует расположение большинства рыболовных участков на крупных озёрах Белое, Кубенское, Воже, Онежское, имеющих значительные площади акватории.

С учетом специфики условий рыболовства на отдельных водоёмах региона в ограничение расстояния между стационарными орудиями лова были добавлены исключения. Так, по результатам исследований «ВологодНИРО» свыше 10 тыс. га акватории современных рыболовных участков Шекснинского водохранилища или порядка 50% их общей площади покрыты погибшей затопленной древесной растительностью, сохранившейся после создания водохранилища в 1963 г. и недоступны для ведения промысла. По оценкам рыбодобывающих организаций для постановки ставных сетей и ставных ловушек (частиковых курляндок) может использоваться менее 20% от общей площади акватории водохранилища. В настоящее время постановка стационарных орудий лова осуществляется лишь на отдельных небольших по площади специально расчищаемых участках акватории. Также необходимо учитывать, что промысловые запасы большинства видов водных биоресурсов в Шекснинском водохра-

нилище эксплуатируются в настоящее время очень слабо, а рекомендованные объёмы добычи мелкочастиковых видов рыб, вылавливаемых преимущественно частичковыми курляндками, ежегодно недоиспользуются. В частности, за последние три года освоение выделенных квот и величин рекомендованного вылова всех видов водных биоресурсов составляло в среднем лишь около 18%. На фоне низких показателей промысловой нагрузки большинство популяций рыб водохранилища отличаются тугорослостью. Например, наиболее массовый и востребованный промысловый вид Шекснинского водохранилища лещ в сравнении с родственной популяцией из Белого озера имеет более длинный возрастной ряд до 26 лет и характеризуется замедленным темпом роста, особенно в старших возрастных группах. Одновременно состояние промысловых запасов всех видов водных биоресурсов Шекснинского водохранилища по количественным показателям промысловой биомассы наиболее стабильное в сравнении с остальными крупными рыбопромысловыми водоёмами Вологодской области – озёрами Белое, Кубенское и Воже (Коновалов и др., 2022). Таким образом, **в подпункты «ж» и «з» пункта 51** правил рыболовства добавлены исключения по Шекснинскому водохранилищу, для которого наименьшее предельное расстояние между порядками ставных сетей и ставных ловушек не устанавливается. Отмена ограничения расстояния между порядками ставных сетей и ставными ловушками будет способствовать повышению рентабельности промысла и снижению негативных изменений в качественных характеристиках промысловых популяций рыб на Шекснинском водохранилище.

Кроме того, на Белом озере важную роль в структуре промысла играет ве-

сенний путинный лов корюшки европейской, снетка, длящийся около 7–10 дней, в течение которых её уловы в отдельные годы достигают 20% от величины годовых объёмов вылова всей рыбы в водоёме. При этом эффективность промысла обеспечивается установкой на пути массовой миграции рыб компактной группы из нескольких примыкающих друг к другу ставных ловушек – снетковых ризцов. Поэтому при добыче корюшки европейской, снетка в оз. Белое в подпункте «з» пункта 51 в редакции правил, вступившей в силу в 2021 г., была также предусмотрена отмена ограничения расстояния между ставными ловушками. Нужно отметить, что вплоть до введения данного исключения результативность лова снетка в Белом озере в отдельные годы существенно сокращалась. Например, в 2017 г. вследствие того, что в соответствии с правилами рыболовства ризцы располагались на расстоянии не менее 300 м друг от друга, общий улов снетка в период весенней путины составил около 80,6 т при величине рекомендованных объёмов добычи для целей промышленного рыболовства 199,95 т. Таким образом, освоение величины рекомендованного вылова снетка составило лишь около 40%.

Добавлением нового подпункта «и» в пункт 51 предложено ввести запрет на использование ставных сетей при осуществлении промышленного рыболовства во всех водных объектах рыбохозяйственного значения Вологодской области, за исключением Онежского озера – с 20 апреля по 10 июня, а в Онежском озере в границах Вологодской области – с 1 мая по 10 июня. Нужно отметить, что пунктом 49 подпунктами «а» и «б» правил рыболовства уже установлен запрет в аналогичные сроки на добычу леща, судака и щуки, хотя ограничений на вылов других ви-

дов водных биоресурсов не предусмотрено. По данным многолетних наблюдений «ВологодНИРО» в указанные сроки в условиях Вологодской области происходит нерест основных промысловых видов рыб, включая щуку, синца, плотву, окуня, леща, чехонь, судака, берша, густеру. Ставные сети в период весенне-летнего нереста основных видов рыб приобретают признаки орудий массового уничтожения водных биоресурсов. Так, применение ставных сетей в местах преднерестовых и нерестовых скоплений рыб в сравнении с другими периодами года сопровождается многократным увеличением вылова, приходящегося на одно орудие лова за единицу времени. Например, в Ковжском разливе Белого озера по результатам наблюдений средний улов леща на одну сетепостановку в середине мая составлял около 5,5 кг/усилие, а в феврале – марте, а также в августе – октябре данный показатель был порядка 0,5 кг/усилие. Таким образом, уловистость ставных сетей в нерестовый период увеличивается до 10 и более раз в сравнении с остальными сезонами года. Также необходимо отметить, что в мелкочейных сетях с ячейей до 40 мм, которыми в нерестовый период в основном добываются мелкочастиковые виды рыб, в качестве прилова присутствуют запрещённые для вылова лещ, судак и щука. Например, в середине мая в Ковжском разливе оз. Белое в исследовательских уловах ставными сетями с ячейей до 40 мм включительно средняя доля леща и щуки составляла около 8% от общей биомассы с колебаниями от 1 до 17%. Также необходимо учитывать, что в период действующего весенне-летнего запрета на добычу леща, судака и щуки в водных объектах Вологодской области уловы всех видов рыб за исключением путинных форм – корюшки европейской и снетка, нахо-

дятся на низком уровне. Например, общий вылов всех видов водных биоресурсов без учёта корюшки европейской и снетка в период с апреля по июнь за последние годы в среднем не превышал 10% от годовых объёмов. Поэтому введение запрета на лов ставными сетями в нерестовый период не станет слишком сильным ударом по интересам рыбопромышленников, однако будет способствовать упорядочению промысловой обстановки и повышению контролируемости промысла на водоёмах области.

Для регулирования любительского рыболовства в водных объектах Вологодской области предложено ввести новый **пункт 77.11**, устанавливающий ограничение использования не более двух приманок на одно судно или плавучее средство при осуществлении добычи водных биоресурсов на дорожку (троллинг) с применением паруса и (или) мотора. Вылов водных биоресурсов троллингом и на дорожку в условиях региона является специализированным способом добычи хищных видов рыб, включая озёрного лосося и озёрную форель, судака, берша, щуку, окуня, сома, способный в местах его массового применения приводить к снижению промысловых запасов данных видов водных биоресурсов. При этом применение троллинга оказывает нагрузку на нерестовое стадо данных видов рыб, т.к. с учётом применяемой рыболовами снасти он зачастую ориентирован на добычу наиболее крупных и, как правило, половозрелых особей. При отсутствии ограничения количества приманок, рыболовы имеют возможность за короткий промежуток времени осуществить добычу большого количества особей, что ведет к резкому сокращению численности рыб, а сам способ лова на троллинг создает угрозу массового уничтожения водных биоресурсов. Предлагаемая нор-

ма по ограничению троллинга присутствует в Правилах рыболовства для Западного и Волжско-Каспийского рыбохозяйственных бассейнов, а в границах Северного рыбохозяйственного бассейна – на территории Мурманской области. Поэтому отсутствие этой нормы в действующих правилах рыболовства для территории Вологодской области по сведениям контрольно-надзорных органов способствует притоку в регион потенциальных рыболовов-троллингов из соседних регионов, что значительно повышает нагрузку данного способа лова на популяции рыб и требует введения аналогичных ограничений. Особую озабоченность вызывает наличие многочисленных случаев незаконной добычи способом троллинга хищных видов рыб, занесённых в Красные книги Российской Федерации и Вологодской области (Перечень объектов..., 2020; Перечень редких..., 2022). Например, в период с 2016 по 2020 гг. в акватории Онежского озера Вологодским линейным отделом МВД России на транспорте было зарегистрировано 13 фактов незаконной добычи лососевых видов рыб, включая занесённых в Красную книгу РФ озёрного лосося и кумжи, возбуждено 10 уголовных дел по ст. 256 Уголовного кодекса РФ (Уголовный кодекс..., 1996). В рассматриваемый период на акватории Онежского озера сотрудниками транспортной полиции было изъято 29 особей лососевых рыб, незаконно добытых способом троллинга.

Размер ячеи орудий добычи (вылова), размер и конструкция орудий добычи (вылова) водных биоресурсов. В таблице 5 пункта 52 в описании орудий добычи, применяемых в водных объектах рыбохозяйственного значения Вологодской области при осуществлении промышленного рыболовства, замечены не имеющие однозначной трактов-

ки и отсутствующие в правилах рыболовства термины «крупночастиковые» и «мелкочастиковые» виды рыб перечнями конкретных видов водных биоресурсов. В частности, в контексте применения закидных неводов словосочетание «крупночастиковые виды рыб» заменено перечнем видов судак, щука, лещ, налим, жерех, с указанием на их использование в озёрах Кубенское и Воже. Вместо словосочетания «мелкочастиковые виды рыб» при добыче закидными неводами перечислены ряпушка, чехонь, берш, плотва, ёрш пресноводный, окунь пресноводный, язь, густера, уклейка, красноперка, синец, елец, белоглазка, карась, линь, голавль, которые могут вылавливаться в прочих озёрах и реках региона. Предлагаемые изменения обусловлены опытом фактического использования закидных неводов с указанным в таблице 5 шагом ячеи в мотне и приводах, применявшихся в целях промышленного рыболовства на озёрах Кубенское и Воже, а также на прочих озёрах и реках Вологодской области. В контексте предлагаемых корректировок для закидных неводов в таблице 5 также исключена строка «прочие виды рыб», для которой указан наименьший размер сетеплотна 28 мм. Данная формулировка является излишней и не востребованной на практике. Также в таблице 5 пункта 52 из раздела «ставные сети» исключено словосочетание «мелкочастиковые виды рыб» при наличии далее перечня названий этих видов. В целом нужно отметить, что исключение из данного пункта правил рыболовства словосочетаний «крупночастиковые» и «мелкочастиковые» виды рыб, не имеющих однозначного толкования при применении на практике и замена их перечнями видов водных биоресурсов, в отличие от прежних формулировок обеспечили возможность его практического применения.

Минимальный размер добываемых (вылавливаемых) водных биоресурсов (промысловый размер). В таблице 8 пункта 80 внесены изменения в строки 18 и 21 в части увеличения промыслового размера леща с 22 см до 25 см при осуществлении любительского рыболовства в Шекснинском водохранилище, крупных озёрах Белое, Кубенское и Онежское в границах Вологодской области и приведения в соответствие с таким для промышленного рыболовства. Кроме того, в сравнении с действующей редакцией дан исчерпывающий перечень водоёмов региона, в которых установлен промысловый размер для леща. Биологическая целесообразность единообразия промыслового размера при осуществлении промышленного и любительского рыболовства обуславливается половым созреванием не менее 50% стада рыб по достижении длины тела 25 см и обеспечением одинакового уровня допустимой промысловой нагрузки на размерные группы леща в рассматриваемых водоёмах Вологодской области.

Приловы одних видов при осуществлении добычи (вылова) других видов водных биоресурсов. В пункте 59, регламентирующем допустимые объёмы прилова леща, судака и щуки при специализированном промысле мелкочастиковых видов рыб в водных объектах Вологодской области не трактуемый правилами рыболовства термин «мелкочастиковые виды рыб» заменён на перечень конкретных видов водных биоресурсов – ряпушку, чехонь, берша, плотву, ерша пресноводного, окуня пресноводного, язя, густеру, уклейку, краснопёрку, синца, ельца, белоглазку, карася, линя, голавля. Исключение словосочетания «мелкочастиковые виды рыб», позволило более точно и однозначно толковать содержание рассматриваемой правовой

нормы, обеспечив возможность её применения на практике.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С учётом характера и результатов корректировок, подготовленных в 2018–2022 гг., можно выделить три основных направления изменений правил рыболовства. Во-первых, это уточнение и совершенствование уже действующих норм, включая актуализацию имеющихся формулировок и расширение зоны их применения на практике, затронувшее пункты и подпункты 43.6 «а», 49 «в», 50.3, 50.6, 52 (табл. 5), 59, 65 «а», 72, 74. Во-вторых, это введение дополнительных ограничений для усиления охраны водных биоресурсов, в том числе в период нереста, а также в связи с применением отдельных орудий и способов добычи водных биоресурсов, отразившиеся в пунктах и подпунктах 51 «е» – «и», 72, 77.11, 80 (табл. 8). В-третьих, это расширение разрешённых видов деятельности и устранение части устаревших запретов, снимаемых с учётом состояния отдельных водных объектов или видов водных биоресурсов, связанные с изменением пунктов 51 «ж» – «з», 72, 72.1. В целом, рассмотренные изменения правил рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, учитывающие специфику регулирования добычи водных биоресурсов в Вологодской области, имеют большое значение для дальнейшего развития рыбохозяйственного комплекса региона.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Атлас пресноводных рыб России: В 2 т. / Под ред. Ю.С. Решетникова. М.: Наука, 2003. 379 с. (1 т.). 253 с. (2 т.).

Доклад о состоянии и охране окружающей среды Вологодской области в 2021 году. / Отв. ред. Д.А. Банников. Вологда: Департамент природных ресурсов и охраны окру-

жающей среды Вологодской области, 2022. 255 с.

Коновалов А.Ф., Борисов М.Я., Болотова Н.Л. Распространение редких и уязвимых видов рыб и круглоротых в водоёмах Вологодской области // Вопр. рыболовства. 2014. Т. 15. № 1. С. 21–35.

Коновалов А.Ф., Борисов М.Я., Тропин Н.Ю. и др. Состояние и динамика промысловых запасов водных биоресурсов в крупных озёрах Вологодской области // Доклад о состоянии и охране окружающей среды Вологодской области в 2021 году. Вологда: Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Вологодской области, 2022. С. 82–88.

Онежское озеро. Атлас / Отв. ред. Н.Н. Филатов. Петрозаводск: Карельский научный центр РАН, 2010. 151 с.

Перечень объектов животного мира, занесённых в Красную книгу Российской Федерации, утверждённый приказом Минприроды России от 24 марта 2020 г. № 162.

Перечень редких и исчезающих видов (внутривидовых таксонов) животных, занесённых в Красную книгу Вологодской области, утверждённый постановлением Правительства Вологодской области от 25 июля 2022 г. № 942.

Правила рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, утверждённые приказом Минсельхоза России от 13 мая 2021 г. № 292.

Приказ Росрыболовства от 25.09.2016 г. № 670 «Об организации в Федеральном агентстве по рыболовству работы по разработке предложений по внесению изменений в правила рыболовства».

Приказ Росрыболовства от 18.02.2020 г. № 85 «Об организации в Федеральном агентстве по рыболовству работы по разработке предложений по внесению изменений в правила рыболовства».

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ.

Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

**ON THE IMPROVEMENT OF FISHING RULES RELEVANT
FOR WATERBODIES OF THE VOLOGDA REGION**

© 2023 y. A.F. Konovalov

*Vologda branch of Russian Federal Research Institute
of Fisheries and Oceanography, Russia, Vologda, 160012*

The main changes in the fishery regulations in 2018–2022, relevant for the waterbodies of the Vologda Region are discussed in the article. Biological substantiations for the changes of fishery regulations were developed by the Vologda branch of «VNIRO» taking into account the peculiarities of the fisheries organization in the region. The implications of changes in fisheries regulations to improve the efficiency of fisheries management have been assessed. The most of changes in fishery regulations are of strategic importance for the development of industrial and recreational fisheries in the Vologda Region.

Keywords: fishery regulations, catch regulation, industrial and recreational fisheries, Vologda Region.